

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки проекта бюджета
поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов

12.11.2019 г.

п. Золотухино

Внешняя проверка проекта бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проведена на основании ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области, утвержденного решением Собрания депутатов поселка Золотухино от 20.03.2015 №111, Положения о ревизионной комиссии Собрания депутатов поселка Золотухино (решение Собрания депутатов от 27.06.2014 №86), по документам, представленным Администрацией поселка Золотухино.

Заключение подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию проекта бюджета поселка Золотухино. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств бюджета поселка нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

Общие положения

Составление проекта бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось на основании Устава муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «поселок Золотухино» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области.

Представленный проект содержит все характеристики бюджета в соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

К утверждению предлагается сбалансированный бюджет поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что соответствует требованиям статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет поселка Золотухино спрогнозирован:

на 2020 год: общий объем доходов бюджета в сумме 17 372 125 руб.,
 общий объем расходных обязательств бюджета составит 17 372 125 руб.;

на 2021 год: общий объем доходов бюджета в сумме 17 383 543 руб.,

общий объем расходных обязательств бюджета составит 17 383 543 руб.;

на 2022 год: общий объем доходов бюджета в сумме 17 815 531 руб.,

общий объем расходных обязательств бюджета составит 17 815 531 руб.

Состав материалов и документов, представленных для принятия бюджета поселка на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствует перечню, определенному Бюджетным кодексом РФ (ст. 184.2).

К проекту бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с дополнительными документами для проведения экспертизы в Ревизионную комиссию прилагаются:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «поселок Золотухино» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- методика планирования бюджетных ассигнований бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- указания об установлении бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету поселка Золотухино;
- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- паспорта муниципальных программ;
- реестр источников доходов бюджета поселка Золотухино.

Соблюдение требований Основных направлений бюджетной и налоговой политики при составлении проекта решения

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области в целом

соответствует стратегическим целям развития станы, обозначенным в указах Президента Российской Федерации.

Формирование проекта бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено исходя из реестра принятых расходных обязательств.

Общая характеристика доходов бюджета поселка Золотухино

Формирование доходной базы бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При формировании проекта бюджета поселка учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2020 года.

В 2020-2022 годах в бюджет поселка зачисляется 50% от арендной платы за земельные участки, находящиеся в границах поселений, и государственная собственность на которые не разграничена, 50% доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

При расчете взаимоотношений бюджета Курской области и бюджета поселка Золотухино предусмотрены единые нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов и специальных налоговых режимов в бюджет поселка, что соответствует ст. 61 и 61.1 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения на 2020 год объем доходов бюджета поселка планируется в сумме 17 372 125 рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка планируется в сумме 15 437 123 рубля или с ростом на 4,9 % к бюджету 2019 года, в том числе налоговых доходов в сумме 11 786 956 рублей или 99,6 % к бюджету 2019 года и неналоговых доходов в сумме 3 699 709 рублей или с ростом на 26,1 % к бюджету 2019 года.

Основной удельный вес (94,5 %) в налоговых и неналоговых доходах бюджета поселка занимают: налог на доходы физических лиц (46,0 %), налоги на имущество (28,6 %), доходы от использования имущества (19,9 %);

- безвозмездных поступлений в сумме 1 935 002 рубля или с ростом 6,1% к уровню 2019 года.

В проекте решения на 2021 год объем доходов бюджета поселка планируется в сумме 17 383 543 рубля, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 15 835 541 рубль или с ростом на 1,7 % к прогнозу 2020 года, в том числе налоговых доходов в сумме 12 135 832 рубля или с ростом на 3 % к прогнозу 2020 года и неналоговых доходов в сумме 3 699 709 рублей или 100 % к прогнозу 2020 года.

Основной удельный вес (94,0 %) в налоговых и неналоговых доходах бюджета поселка занимают: налог на доходы физических лиц (47,0 %), налоги на имущество (23,7 %), доходы от использования имущества (23,3 %);

- безвозмездных поступлений в сумме 1 548 002 рубля или 80 % к уровню 2020 года.

В проекте решения на 2022 год объем доходов бюджета поселка планируется в сумме 17 815 531 рубль, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 16 267 529 рублей или с ростом на 2,7 % к прогнозу 2021 года, в том числе налоговых доходов в сумме 12 567 820 рублей или с ростом на 3,6 % к прогнозу 2021 года и неналоговых доходов в сумме 3 699 709 рублей или 100 % к прогнозу 2021 года.

Основной удельный вес (92,5 %) в налоговых и неналоговых доходах бюджета поселка занимают: налог на доходы физических лиц (48,4 %), налоги на имущество (23,1 %), доходы от использования имущества (21,0 %);

- безвозмездных поступлений в сумме 1 548 002 рубля на уровне 2021 года.

Общая характеристика расходных обязательств бюджета поселка Золотухино

В основу прогноза расходов бюджета поселка Золотухино положены Федеральные законы от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённые распоряжением Администрации посёлка Золотухино от 04.10.2019 г. №70-р, а также проект Закона Курской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Планирование объемов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в рамках муниципальных программ муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области и непрограммных мероприятий.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы, утвержденных Решением Собрании депутатов поселка Золотухино от 14.12.2018 года №92 «О бюджете поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Решения Собрании депутатов поселка Золотухино от 27.09.2019 г. №115) с учетом их доведения до уровня 2019 года по расходам длящегося срока действия и оптимизации расходов несоциального характера. В основу формирования расходов 2022 года положены бюджетные ассигнования 2021 года.

Планирование расходов бюджета поселка Золотухино осуществляется на:

1) оплату труда работников муниципальных органов, финансируемых за счет средств бюджета поселка Золотухино, осуществляется исходя из утвержденной структуры, действующей на 1 августа 2018 года, и нормативных актов Курской области, муниципального образования «поселок Золотухино» регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области - исходя из общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

При формировании бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств бюджета поселка Золотухино согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета поселка Золотухино (постановление Администрации поселка Золотухино от 11.08.2014 года № 168);

3) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области планируется в размере прогнозного объема доходов, перечень которых утвержден Решением Собрании депутатов поселка Золотухино от 22.10.2013 года № 60 «О создании муниципального дорожного фонда

муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области» (с учетом изменений и дополнений).

Расходы на создание резервных фондов администрации в 2020 году запланированы в сумме 7 000 руб., что составит 0,04% от общего объема расходов и соответствует требованиям ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок расходования средств резервных фондов определен Положением о порядке расходования средств резервного фонда поселка Золотухино.

В 2020-2022 годах предполагается к реализации 11 муниципальных программ, в том числе:

в 2020 году на общую сумму 12 166 476 рублей, или 70,0 % общих расходов бюджета поселка;

в 2021 году на общую сумму 11 743 305 рублей, или 67,5 % общих расходов бюджета поселка;

в 2022 году на общую сумму 11 719 105 рублей, или 65,8 % общих расходов бюджета поселка.

Планируются расходы по следующим муниципальным программам:

Наименование	рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Всего	12 166 476	11 743 305	11 719 105
Условно утвержденные расходы	x	434 589	890 777
Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании «поселок Золотухино»	98 000	98 000	98 000
Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан»	394 000	394 000	394 000
Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	565 900	565 900	565 900
Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «поселок Золотухино»	100 420	100 420	100 420
Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании «поселок Золотухино»	8 267 430	7 844 259	7 820 059
Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха детей и молодежи, развитие физической культуры и спорта»	70 000	70 000	70 000
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в администрации поселка Золотухино"	11 000	11 000	11 000
Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «поселок Золотухино»	2 171 726	2 171 726	2 171 726
Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в поселке Золотухино»	17 000	17 000	17 000
Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	62 400	62 400	62 400
Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в поселке Золотухино»	408 600	408 600	408 600


Расходы на осуществление непрограммных мероприятий составили в 2020 году 5 205 649 рублей, в 2021 году – 5 205 649 рублей, в 2022 году – 5 205 649 рублей.

В составе расходов бюджета поселка Золотухино в 2021-2022 годах предусматриваются условно утвержденные расходы на сумму 434 589 рублей и 890 777 рублей соответственно.

Выводы и рекомендации

Ревизионная комиссия поселка Золотухино, рассмотрев проект бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, считает, что проект бюджета поселка Золотухино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов составлен без нарушений Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Золотухино», норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».


Председатель ревизионной комиссии

Собрания депутатов поселка Золотухино  Л.С. Самойлова

Член ревизионной комиссии

 Л.М. Семенихина

Член ревизионной комиссии

 В.М. Светушков